

ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ



**«Центр дополнительного профессионального
образования
«Горное образование»**

Юридический адрес: 129345, г. Москва, Гороховский пер., д. 5
Адрес для корреспонденции: 107078, г. Москва, а/я 164
Тел./факс (495) 641-00-45; e-mail: info@gorobr.ru; gorobr@inbox.ru



УТВЕРЖДАЮ

Ректор ЧУ «ЦДПО «Горное образование»

В.В. Грицков

От «22» января 2021 г.

Учебно-методический комплекс

**ПО ПРОГРАММЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ -
ПРОГРАММЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА НЕДР
(наименование)

(72 часа)

г. Москва, 2021 г.

1 ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебно-методический комплекс по программе повышения квалификации дополнительного профессионального образования по направлению «Рациональное использование и охрана недр» (далее – программа) предназначен для управления и самоуправления учебной деятельностью, направленной на повышение квалификации специалистов горно- и нефтегазодобывающих организаций и предприятий, производственных и научно-исследовательских организаций, специалистов, осуществляющих работы в области рационального недропользования и охраны окружающей среды.

Цели подготовки по программе:

- повышение квалификации специалистов горно- и нефтегазодобывающих организаций и предприятий, осуществляющих работы в области рационального недропользования и охраны окружающей среды, в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач;
- приобретение новых (совершенствование) знаний, необходимых для решения задач, связанных с разработкой новых методов и технических средств, повышающих эффективность работ в области рационального недропользования и охраны окружающей среды.

Задачи подготовки по программе:

1. Ознакомление с основными принципами недропользования РФ, включая их практическое применение, актуальными нормативными актами, нормативно-технической документацией в области промышленной безопасности и охраны недр.

2. Анализ системы государственного регулирования отношений недропользования РФ, системы платежей при пользовании недрами РФ, изучение специальных систем недропользования, включая соглашения о разделе продукции в РФ:

3. Изучение особенностей наиболее экологически значимых техногенных воздействий и их геоэкологических последствий, современных подходов к управлению недропользованием, особенностей использования, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов.

4. Усвоение основных положений науки горного права, приобретение начальных навыков и умений, необходимых для решения юридических казусов.

Требования к результатам освоения программы

Слушатели в ходе освоения программы должны:

Получить знания:

- о содержании законов и иных нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия использования ресурсов недр;
- о современных представлениях о правовых основах природопользования;
- о методах экологического права;
- об экологических аспектах различных видов природопользования;

Освоить практический опыт:

- владения методами рационального и комплексного освоения георесурсного потенциала недр;
- применения навыков разработки планов мероприятий по снижению техногенной нагрузки производства на окружающую среду при эксплуатационной разведке, добыче и переработке твердых полезных ископаемых, а также при строительстве и эксплуатации подземных объектов;
- использования нормативных документов по безопасности и промышленной санитарии при проектировании, строительстве и эксплуатации предприятий по эксплуатационной разведке, добыче и переработке твердых полезных ископаемых и подземных объектов;

Приобрести умения:

- применять правовые знания для повышения эффективности и безопасности недропользования;
- оценивать состояние природной среды и уровень техногенной нагрузки для обеспечения экологической безопасности биотических компонентов и человека;
- владения основами экологического права, правовых актов и нормативно-методического обеспечения в области экологии и природопользования;
- квалифицированно решать правовые задачи, возникающие в процессе недропользования.

2. УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРОГРАММЫ

2.1 Объем программы и виды учебной работы

Вид учебной работы	Всего часов
Общий объем программы	72
Лекционные занятия	36
Лабораторные и практические занятия	36
Выполнение итоговой аттестационной работы	зачет

2.2 Учебный план

№ п/п	Наименование разделов и дисциплин	Всего, часов	В том числе		Форма контроля
			Лекции	Практ., лаб., семин., занятия	
1	Основные требования по рациональному использованию и охране недр	6	6	-	зачет
2	Геолого-экономическая и стоимостная оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр	11	2	9	зачет
3	Государственная экспертиза и государственный баланс запасов полезных ископаемых	15	6	9	зачет
4	Государственный горный надзор	3	3	-	зачет
5	Производственный контроль за охраной недр	2	2	-	зачет
6	Система управления охраной недр в сфере недропользования	3	3	-	зачет
7	Налоги и платежи при пользовании недрами	4	4	-	зачет
8	Показатели полноты извлечения полезных ископаемых из недр	12	3	9	зачет
9	Комплексное использование отходов	3	3	-	зачет

№ п/п	Наименование разделов и дисциплин	Всего, часов	В том числе		Форма контроля
			Лекции	Практ., лаб., семин., занятия	
	горнодобывающих и горноперерабатывающих производств				
10	Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	11	2	9	зачет
11	Охрана окружающей среды при пользовании недрами	2	2	-	зачет
Итоговый контроль		зачет			
Итого		72	36	36	

2.3 Содержание программы

Введение.

Предмет, содержание и задачи. Роль рационального использования и охраны недр при разработке месторождений в обеспечении наиболее полной отработки запасов полезных ископаемых.

Раздел 1. Основные требования по рациональному использованию и охране недр.

Тема 1. Правовые основы рационального и безопасного недропользования.

Основные требования законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих отношения недропользования. Задачи государственного регулирования отношений недропользования. Основные требования по рациональному использованию и охране недр. Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами.

Тема 2. Система лицензирования пользования недрами.

Государственная система лицензирования и ее задачи, организационное обеспечение государственной системы лицензирования.

Государственные органы исполнительной власти, участвующие в лицензировании пользования недрами. Контроль за соблюдением условий пользования недрами, определенных в лицензии.

Учет имеющихся и вновь выделяемых объектов лицензирования. Порядок, сроки и условия вовлечения в освоение имеющихся и вновь выявленных объектов лицензирования.

Тема 3. Лицензии на пользование недрами.

Виды пользования недрами. Основания возникновения права пользования недрами. Виды лицензий и сроки пользования недрами. Совмещенные лицензии на пользование недрами.

Порядок предоставления лицензий на право пользования недрами для проведения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, образования особо охраняемых объектов.

Содержание лицензий на пользование недрами. Участки недр, представляемые в пользование. Права и обязанности пользователя недр. Ограничения пользования недрами. Основания для прекращения права пользования недрами.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами по инициативе пользователя недр, по инициативе государственных органов исполнительной власти.

Переход права пользования участками недр и переоформление лицензий на пользование участками недр.

Раздел 2. Геолого-экономическая и стоимостная оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр.

Тема 1. Геолого-экономическая и стоимостная оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр.

Основная цель и задачи геолого-промышленной оценки месторождений. Разведочные (временные и постоянные) кондиции. Эксплуатационные кондиции. Основные параметры кондиций.

Технико-экономические обоснования и расчеты параметров разведочных и эксплуатационных кондиций.

Раздел 3. Государственная экспертиза и государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Тема 1. Государственная экспертиза запасов.

Нормативно-правовые основы проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых. Общие положения о Государственной экспертизе запасов. Порядок проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размер и порядок взимания платы за ее проведение. Объекты государственной экспертизы запасов полезных ископаемых. Порядок проведения государственной экспертизы в части участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участков недр местного значения, а также участков недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Тема 2. Государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Нормативно-правовые основы ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых. Общие положения о государственном балансе и цель его ведения. Порядок постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс. Порядок списания запасов полезных ископаемых с государственного баланса.

Система органов экспертизы запасов - ГКЗ, ТКЗ, ЦКЗ.

Оперативная постановка запасов полезных ископаемых на учет. Система государственного геологического фонда.

Тема 3. Государственная отчетность предприятий, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Нормативно-правовые основы ведения государственной отчетности предприятий. Формы государственной отчетности по учету и движению запасов полезных ископаемых, порядок их ведения и представления.

Раздел 4. Государственный горный надзор.

Тема 1. Основные задачи, компетенция и полномочия государственного горного надзора.

Участие государственного горного надзора в области лицензирования пользования недрами, лицензирования видов деятельности, выдачи разрешений, согласований и иной разрешительной документации.

Тема 2. Структура государственного горного надзора и организация его деятельности.

Система органов государственного горного надзора. Административные регламенты, порядок прохождения документации.

Раздел 5. Производственный контроль за охраной недр.

Тема 1. Производственный контроль за охраной недр при разработке месторождений полезных ископаемых.

Обеспечение контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны недр геолого-маркшейдерскими службами организаций по добыче полезных ископаемых и использованию недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Деятельность геологических и маркшейдерских служб организаций как составной части производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и системы управления промышленной безопасностью.

Требования к осуществлению геологического и маркшейдерского обеспечения промышленной безопасности и охраны недр. Организация службы по охране недр при недропользовании, как элемент системы управления. Опыт внедрения в вертикально-интегрированных компаниях служб по контролю за недропользованием и охраной недр.

Раздел 6. Система государственного управления охраной недр в сфере недропользования.

Тема 1. Система государственного управления охраной недр в сфере недропользования.

Государственная система управления в области охраны недр в сфере недропользования - Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Их основные задачи, компетенция и полномочия в части обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации при пользовании недрами.

Раздел 7. Налоги и платежи при пользовании недрами.

Тема 1. Виды платежей при пользовании недрами.

Регулярные платежи за пользование недрами. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии. Плата за геологическую информацию о недрах. Сбор за участие в конкурсе (аукционе) и сбор за выдачу лицензий.

Тема 2. Налог на добычу полезных ископаемых.

Объект налогообложения. Понятие добытого полезного ископаемого. Налоговая база. Порядок определения количества добытого полезного ископаемого. Порядок оценки стоимости добытых полезных ископаемых при определении налоговой базы. Порядок исчисления и уплаты налога на добычу полезных ископаемых. Практика применения налога на добычу полезных ископаемых.

Раздел 8. Показатели полноты извлечения полезных ископаемых из недр.

Тема 1. Показатели полноты извлечения полезных ископаемых из недр.

Понятия добычи, потерь, разубоживания, коэффициента извлечения полезных ископаемых. Классификация потерь полезных ископаемых при

разработке месторождений полезных ископаемых. Основные требования к учету потерь и разубоживания полезных ископаемых. Методы определения размеров потерь полезных ископаемых. Порядок утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения (далее именуются - нормативы потерь).

Тема 2. Направления увеличения показателей полноты извлечения полезных ископаемых.

Прогрессивные технологии, снижающие потери полезных ископаемых.

Раздел 9. Комплексное использование отходов горнодобывающих и горноперерабатывающих производств.

Тема 1. Комплексное использование минерального сырья.

Нормативно-правовые основы комплексного использования минерального сырья. Государственная отчетность о комплексном использовании полезных ископаемых при обогащении и металлургическом переделе, вскрышных пород и отходов производства. Основные направления использования отходов горнодобывающих и горноперерабатывающих производств.

Тема 2. Пути повышения комплексности использования минерального сырья и утилизации отходов производства.

Внедрение прогрессивных технологий.

Раздел 10. Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Тема 1. Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Нормативные требования к порядку ведения работ по технической ликвидации и консервации опасного производственного объекта, связанного с пользованием недрами, и требования по обеспечению промышленной

безопасности, охраны недр и окружающей среды, а при консервации - также требования, обеспечивающие сохранность месторождений и горных выработок на время консервации. Порядок оформления документов при ликвидации или консервации объекта. Основные требования к проекту на ликвидацию (консервацию) объектов. Геолого-маркшейдерское обеспечение ликвидации, консервации опасного производственного объекта, связанного с использованием недрами.

Раздел 11. Охрана окружающей среды при пользовании недрами.

Тема 1. Охрана окружающей среды при пользовании недрами.

Система природоохранных норм и нормативов. Контроль содержания загрязняющих веществ в окружающей среде. Платежи за вредные выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду. Государственная экологическая экспертиза. Государственный экологический контроль.

Экологическая безопасность при недропользовании. Решение вопросов охраны окружающей среды в горной промышленности. Меры охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных работ. Рекультивация нарушенных горными работами земель.

Освоение программы завершается обязательной итоговой аттестацией в форме зачета в форме тестирования. К итоговой аттестации допускаются слушатели, выполнившие в полном объеме образовательную программу.

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Основная литература

- 1) Трубецкой К.Н., Краснянский Г.Л., Курский А.Н., Панфилов Е.И. Горное законодательство России: вчера, сегодня, завтра. – М.: Издательство Академии горных наук, 2000г., 247 с.;
- 2) Певзнер М.Е. Горное право: Учеб. для вузов. – 3-е изд., перераб. Доп. – М.: Из-во МГГУ, 2006 г., 375 с.;

3) Астахов А.С., Зайденварг В.Е., Певзнер М.Е., Харченко В.А. Экономические и правовые основы природопользования: Учебное пособие для вузов. - М.: Из-во МГГУ, 2006 г., 375 с.;

4) Трубецкой К.Н., Волков А.М., Титов Л.М. Горное право: учебное пособие. – М.: Издательство «Щит-М», 2005 г. – 240 с.;

5) Теплов О., Клюкин Б., Толстых Н., Веремеева М. Регулирование отношений недропользования на территории Российской Федерации. Научно-практическое пособие. - М., 2002 г.;

6) Миргазизова Р.Н. Правовое регулирование отношений собственности в сфере поиска, разведки и добычи минерального сырья в Российской Федерации. - Новосибирск, 2000г.

Нормативно-правовые документы:

1) Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 (с изменениями и дополнениями).

2) Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

3) Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ часть вторая (с изменениями и дополнениями).

4) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

5) Закон Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений» от 26.06.2008 № 102-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

6) Постановление Правительства РФ «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» от 21 ноября 2011 г. № 957.

7) Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 257 «О лицензировании производства маркшейдерских работ».

8) Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 454 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов».

9) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» от 10.03.1999 № 263 (с изменениями и дополнениями).

10) Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке представления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальные фонды геологической информации» от 28.02.1996 г. № 215 (с изменениями и дополнениями).

11) Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ (утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 сентября 2012 г. N 512).

12) Инструкция по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых (утв. Госгортехнадзором РФ, МПР РФ 31 декабря 1997 г., 07 февраля 1998 г. NN 58, 56) (с изменениями и дополнениями).

13) Инструкция о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений (РД 07-122-96), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 11.09.1996 № 35, зарегистрирована Минюстом России 09.10.1996, рег. № 1175.

14) Инструкция по оформлению горных отводов для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, утв. постановлениями Госгортехнадзора России и МПР России № 18/24 от 25.03.1999, зарег. Минюстом России 27.04.1999, рег. № 1766.

15) Инструкция по согласованию годовых планов развития горных работ (РД 07-330-99), утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 24.11.1999 № 85, зарег. Минюстом России 02.09.1999, рег. № 85.

16) Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами (РД 07-291-99), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.1999 № 33, зарегистрирована Минюстом России 25.06.1999 г., рег. № 1816.

17) Инструкция о порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования их устьев и стволов, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 22.05.2002 № 22, зарег. Минюстом России 30.08.2002, рег № 3759.

18) Инструкция о порядке утверждения мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок (РД 07-113-96); с изменением (РДИ 07-471(113)-02), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 28.03.1996 № 14, от 27.06.02 № 39.

19) Инструкция по маркшейдерскому учету объемов горных работ при добыче полезных ископаемых открытым способом (РД 07-604-03), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 74, зарегистрирована Минюстом России 17.06.2003 г., рег. № 4700.

20) Инструкция по производству маркшейдерских работ (РД 07-603-03), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 73 (не нуждается в государственной регистрации, письмо Минюста России от 23.06.2003 № 07/6397-ЮД).

21) Инструкция по проведению технологической поверки геодезических приборов (ГКИНП (ГНТА) 17-195-99), утв. Приказом Роскартографии 17.06.1999 80-пр.

22) Инструкция по наблюдениям за деформациями бортов, откосов уступов и отвалов на карьерах и разработка мероприятий по обеспечению их устойчивости, утв. Госгортехнадзором СССР 21.07.1970.

23) Положение о геологическом и маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр (РД 07-408-01), утв.

постановлением Госгортехнадзора России от 22.05.2001 № 18, зарегистрировано Минюстом России 05.06.2001 г., рег. № 2738.

24) Общие правила промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 18.10.2002 № 61-А, зарег. Минюстом России 28.11.2002, рег. № 3968.

25) Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом (ПБ-03-498-02), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 09.09.2002 №57, зарегистрированы Минюстом России от 21.11.2002, рег. № 3938.

26) Единые правила безопасности при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых подземным способом (ПБ 03-553-03), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 13.05.2003 № 30, зарегистрированы Минюстом России от 28.05.2003 № 4600.

27) Правила охраны недр (ПБ 07-601-03), утв. постановление Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 71 (зарегистрировано Минюстом России 18.06.2003 г., рег. № 4718).

28) Правила безопасности в угольных шахтах (ПБ 05-618-03), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 № 50, зарег. Минюстом России 19.06.2003, рег. № 4737.

29) Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом (ПБ 05-619-03), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 30.05.03 № 45, зарег. Минюстом России 16.06.2003, рег. № 4694.

30) Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности (ПБ 08-624-03), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 № 56 (зарегистрированы Минюстом России 20.06.2003 г., рег. № 4812).

31) Правила охраны сооружений и природных объектов от вредного влияния подземных горных разработок на угольных месторождениях (ПБ 07-269-98), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 16.03.1998 № 13.

Дополнительная литература

- 1) Горное право: (Обзор. курс лекций) / Теплов О.М., Веремеева М.В., Дубинин А.В. и др. - М.: Олита, 2005 .- 346 с.
- 2) Горные отношения в странах Западной Европы и Америки: (Англия, Канада, США, Франция, ФРГ). - М., 2000 .- 443 с.
- 3) Кокин В.Н. Недропользование: теоретико-правовой анализ. – М.: Нестор Академия Паблшерз, 2005 . – 224 с.
- 4) Комментарий к Закону Российской Федерации «О недрах». – М.: НОРМА, 2001. – 212 с.

Информационно-справочные и поисковые системы: справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс», ресурсы Интернет.

4. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Для реализации программы используются аудитории НОЧУ «ЦДО «Горное образование», оснащенные мультимедийным оборудованием.

5. СРЕДСТВА ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Цель контроля - получение информации о результатах обучения и степени их соответствия результатам обучения.

Основным результатом освоения программы, с учетом профессиональных стандартов, является приобретение или совершенствование профессиональной квалификации, оценка которой имеет специфику в сравнении с оценкой умений и знаний.

5.1. Текущий контроль

Текущий контроль успеваемости, т.е. проверка усвоения учебного материала, регулярно осуществляется на протяжении обучения. Текущий контроль знаний слушателей организован как устный групповой опрос (УГО). Учитывается способность слушателей объективно оценивать

состояние каждой проблемы и на профессиональном языке выражать свои мысли.

При оценке текущей успеваемости может реализоваться тестовая форма вопросов и ответов.

Список вопросов для проведения текущего контроля и устного опроса слушателей:

1. Какие отношения регулируются правом недропользования (горным правом)? Приведите различные точки зрения по этому вопросу, содержащиеся в юридической литературе.
2. Отличается ли, по Вашему мнению, предмет горного права и предмет горного законодательства (законодательства о недрах)?
3. Какие конституционные нормы регулируют горные отношения?
4. Какое место занимает Закон РФ «О недрах в системе источников горного права?
5. Основные подходы к регулированию отношений собственности на недра в мировой практике.
6. Право собственности на недра в России.
7. Право собственности на ресурсы недр.
8. Права собственников земельных участков на использование ресурсов недр.
9. На основе каких принципов строится регулирование отношений собственности на недра в России в настоящее время? В подтверждение своего мнения приведите ссылку на законодательную норму.
10. Что такое система совместного ведения владения, пользования и распоряжения недрами? Какими способами могут быть реализованы совместные полномочия Российской Федерации и ее субъектов?
11. Что такое принцип «двух ключей»? Как он действует в настоящее время?
12. Какие права имеют собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных участков на ресурсы недр?

13. Чем отличается горный отвод от геологического отвода?
14. В чем различия правового статуса недропользователя - владельца лицензии на право пользования недрами, и лица, осуществляющего работы, связанные с использованием недрами?
15. В чем отличие лицензии на право пользования недрами и лицензии на вид деятельности, связанной с использованием недрами?
16. Назовите юридические факты, влекущие возникновение права пользования недрами.
17. В чем отличие конкурсов от аукционов на право пользования недрами?
18. Назовите основные этапы процедуры лицензирования.
19. Каковы основания изменения права пользования недрами?
20. Каковы основания прекращения права пользования недрами? Чем отличается прекращение от приостановления?
21. Могут ли к лицензионным соглашениям применяться нормы гражданского законодательства?
22. В чем отличие налогов от платежей за пользование недрами?
23. В каких случаях взимаются регулярные платежи за право пользования недрами?
24. Как определяются размеры регулярных платежей за право пользования недрами? От каких факторов зависит их размер?
25. В каких случаях взимаются разовые платежи за право пользования недрами? Как определяются размеры разовых платежей за право пользования недрами? От каких факторов зависит их размер?
26. Назовите виды платежей и налогов, выплачиваемых при реализации соглашений о разделе продукции?
27. Назовите основные требования по рациональному использованию и охране недр на основных стадиях освоения месторождения полезных ископаемых:
 - проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов пользования недрами;

- геологического и маркшейдерского обеспечения использования участка недр;
- планирования и проектирования развития горных работ
- добычных (очистных) работ; при этом особые требования предъявляются к разработке месторождений нефти и газа и месторождений, залегающих в сложных горно-геологических и других природных условиях;
- подготовки добытых полезных ископаемых к отгрузке потребителю и на первичную переработку;
- переработки минерального сырья;
- ликвидации и консервации объектов, связанных с использованием недрами.

28. Каково содержание годовых планов горных работ? В каком порядке они утверждаются?
29. Какие требования устанавливает действующее законодательство по безопасному ведению горных работ?
30. В чем содержание гражданско-правовой ответственности за нарушение требований горного законодательства?

Текущая самостоятельная работа слушателей направлена на углубление и закрепление знаний, и развитие практических умений.

5.2. Промежуточная аттестация

Проведение промежуточной аттестации программой не предусмотрено.

6. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ

Лекции

Содержание лекции по программе должно отвечать следующим дидактическим требованиям:

- изложение материала от простого к сложному, от известного к неизвестному;

- логичность, четкость и ясность в изложении материала;
- возможность проблемного изложения, дискуссии, диалога с целью активизации деятельности студентов;
- опора смысловой части лекции на подлинные факты, события, явления, статистические данные;
- тесная связь теоретических положений и выводов с практикой и профессиональной деятельностью слушателей.

Лекционные (аудиторные) занятия проводятся в интерактивной форме с использованием мультимедийного обеспечения (ноутбук, проектор).

Презентации позволяют качественно иллюстрировать практические занятия схемами, формулами, чертежами, рисунками. Кроме того, презентации позволяют четко структурировать материал занятия.

Электронная презентация позволяет отобразить процессы в динамике, что позволяет улучшить восприятие материала.

Практические занятия

Практические занятия по программе проводятся в форме семинаров, что позволяет слушателям привить практические навыки самостоятельной работы с научной литературой, получить опыт публичных выступлений.

На семинарах слушатели учатся грамотно излагать проблемы, свободно высказывать свои мысли и суждения, вести полемику, убеждать, доказывать, опровергать, отстаивать свои убеждения, рассматривают ситуации, способствующие развитию профессиональной компетентности. Всё это помогает приобрести навыки и умения, необходимые современному специалисту. Семинар проводится по узловым и наиболее сложным вопросам (темам, разделам) учебной программы. Он может быть построен как на материале одной лекции, так и на содержании обзорной лекции, а также по определённой теме без чтения предварительной лекции. Главная и определяющая особенность любого семинара - наличие элементов дискуссии, проблемности, диалога между преподавателем и слушателями, между самими слушателями.

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ СЛУШАТЕЛЕЙ ПО ОСВОЕНИЮ ПРОГРАММЫ

Формирование у слушателей способностей и умения самостоятельно получать знания из различных источников, систематизировать полученную информацию и эффективно её использовать происходит в течение всего периода обучения через участие слушателей в лекционных и практических (семинарских) занятиях, причём самостоятельная работа слушателей играет решающую роль в ходе всего учебного процесса.

Самостоятельная работа, ее организация играют большую роль в обучении, а также в научной и творческой работе слушателя. От того, насколько слушатель подготовлен и включен в самостоятельную деятельность, зависят его успехи в учебе, научной и профессиональной работе. Самостоятельная работа, предусмотренная учебным планом, должна соответствовать более глубокому усвоению изучаемого курса, формировать навыки исследовательской работы и ориентировать слушателей на умение применять теоретические знания на практике.

Оценка результатов самостоятельной работы осуществляется как единство двух форм: самоконтроль и контроль со стороны преподавателей.

Лекции

Для понимания лекционного материала и качественного его усвоения слушателям необходимо вести конспекты лекций. В течение лекции слушатель делает пометки по тем вопросам лекции, которые требуют уточнений и дополнений. Вопросы, которые преподаватель не отразил в лекции, слушатель должен изучать самостоятельно.

Практические (семинарские) занятия

При подготовке к семинарским занятиям следует использовать основную литературу из представленного списка, а также руководствоваться приведенными указаниями и рекомендациями. Для наиболее глубокого освоения программы рекомендуется изучать литературу, обозначенную как «Дополнительная» в представленном списке.

На практических (семинарских) занятиях рекомендуется **пр**инимать активное участие в обсуждении проблем, возникающих при решении учебных задач, развивать способность на основе полученных знаний находить наиболее эффективные решения поставленных проблем по тематике семинарских занятий.

Слушателю рекомендуется следующая схема подготовки к семинарскому занятию:

- проработка конспекта лекций;
- чтение рекомендованной основной и дополнительной литературы по изучаемому разделу дисциплины;
- проработка наиболее сложных вопросов;

При возникновении затруднений следует сформулировать конкретные вопросы к преподавателю.

Подготовка к зачету в форме тестирования

При подготовке к зачету в форме тестирования у слушателя должен быть хороший учебник или конспект литературы, прочитанной по указанию преподавателя в процессе освоения программы.

Вначале следует просмотреть весь материал, отметить для себя трудные вопросы. Обязательно в них разобраться. В заключение еще раз целесообразно повторить основные положения, используя при этом опорные конспекты лекций.

Если в процессе самостоятельной работы над изучением теоретического материала или при выполнении практических заданий у слушателей возникают вопросы, разрешить которые самостоятельно не удастся, необходимо обратиться к преподавателю для получения у него разъяснений или указаний. В своих вопросах слушатель должен четко выразить, в чем он испытывает затруднения, характер этого затруднения. За консультацией следует обращаться и в случае, если возникнут сомнения в правильности ответов на вопросы самопроверки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебно-методический комплекс по программе повышения квалификации дополнительного профессионального образования по направлению «Рациональное использование и охрана недр» предназначен для управления и самоуправления учебной деятельностью, направленной на повышение квалификации специалистов горно- и нефтегазодобывающих организаций и предприятий, производственных и научно-исследовательских организаций, специалистов, осуществляющих работы в области рационального недропользования и охраны окружающей среды, в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач.

При разработке УМК для реализации программы основные акценты сделаны на получении знаний в сфере взаимодействия общества и природы, экологического законодательства, права природопользования и правового механизма охраны окружающей среды, юридической ответственности за экологические правонарушения.

Успешное освоение программы обеспечивает актуализацию квалификации (соответствие требованиям профессиональных стандартов) специалистов, осуществляющих работы в области рационального недропользования и охраны окружающей среды, в условиях изменения целей, содержания, технологий, нормативно-правового обеспечения профессиональной деятельности.

ГЛОССАРИЙ

Учебно-методический комплекс (УМК) - совокупность учебно-методических материалов, способствующих эффективному формированию компетенций слушателей в рамках учебной дисциплины (модуля).

Лекции – форма учебного занятия, цель которого состоит в рассмотрении теоретических вопросов излагаемой дисциплины в логически выдержанной форме.

Практические занятия – одна из форм учебного занятия, направленная на развитие самостоятельности слушателей и приобретение умений и навыков.

Семинары - составная часть учебного процесса, групповая форма занятий при активном участии слушателей. Семинары способствуют углублённому изучению наиболее сложных проблем науки и служат основной формой подведения итогов самостоятельной работы слушателей.